



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОПЕРАТОРОВ
ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

192007, г. Санкт-Петербург, ул. Боровая, д. 47, корп. 4, лит. А
ОГРН: 1137800011030, ИНН: 7816290836, Тел.: +7 (812) 334-27-23

Минприроды России

2 0 ДЕК 2018

Экспедиция

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

20.12.18

**Министру природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
Д.Н. Кобылкину**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

1 С 1 января 2019 года страна переходит на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Результаты реформы покажет время, но то, что она необходима - не подлежит сомнению. В реформе много различных новаций, однако, есть элемент системы, выпавший из процесса реформирования - это организация контрольно-надзорной деятельности, которая на сегодня не соответствует предъявляемым требованиям и этому есть фактическое подтверждение.

Первое. По данным Счетной палаты РФ, в стране действует более 1 тысячи полигонов и 15 тысяч санкционированных свалок, т.е. порядка 16 тысяч объектов легального размещения отходов. В соответствии с ч. 6 ст. 12 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), который включает в себя свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством РФ. На 1 декабря 2018 года в ГРОРО включены 5497 объектов из 16 тысяч, официально функционирующих, объектов.

В соответствии с ч. 7 ст. 12 указанного закона, запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО. Таким образом, на сегодня более 10,5 тысяч объектов размещения отходов или 2/3 не соответствуют требованиям, установленным законодательством, но продолжают принимать отходы.

По результатам проверки Контрольного управления Президента РФ, в 2011 году в стране полностью соответствовали установленным требованиям 1/2 полигонов, а в 2018 году – только 1/3, что является отрицательным результатом работы надзорного ведомства, даже несмотря на принятие 18 декабря 2018 года изменений в статью 29¹ Федерального закона № 89-ФЗ.

ЧП на печально известных всей стране полигоне «Кучино» в подмосковной Балашихе, закрытого по жалобам жителей лично Президентом РФ В.В. Путиным в июне 2017 года, и полигоне «Ядрово» под Волоколамском, где 21 марта 2018 года из-за выброса свалочного газа были госпитализированы 53 ребенка, вызвали широкий общественный резонанс и чуть не привели к народным волнениям. При этом полигоны имели лицензии и были внесены в ГРОРО, а какие ЧП возможны на объектах захоронения отходов, не соответствующих требованиям законодательства, даже трудно представить.

Второе. В соответствии с поручением Президента РФ по итогам заседания Госсовета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» от 24.01.2017, было необходимо принять меры по обеспечению безопасного обращения с отходами производства и потребления, в том числе, за счет использования ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» в целях получения, обработки и передачи навигационной информации при транспортировании отходов (доклад – до 1.12.2017). На сегодня, при осуществлении надзорной деятельности, Росприроднадзор аппаратуру ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» не применяет.

Третье. Одним из лицензионных требований является наличие заключения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) о соответствии осуществляемых видов деятельности установленным гигиеническим требованиям. На сегодня Роспотребнадзором санитарные правила и нормы (СанПиН), устанавливающие гигиенические требования для осуществления деятельности по *сбору, транспортированию, обработке и утилизации* отходов не разработаны, и заключения по указанным видам деятельности составляются на соответствие требованиям для осуществления деятельности по *размещению и обезвреживанию* отходов (СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»).

Но, «мусоровоз – не полигон», и по сути дела, необходимо отозвать десятки тысяч лицензий на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию отходов, выданных и выдаваемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования по таким «заключениям» Роспотребнадзора.

Четвертое. По данным Общероссийской общественной организации «Общественный экологический контроль России» количество несанкционированных свалок за период 2014-2017 увеличилось на 64%.

Пятое. В надзорном ведомстве существует системная проблема с коррупцией, что подтверждают более 10 случаев возбуждения уголовных дел по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» в отношении высокопоставленных сотрудников надзорного ведомства, включая декабрьское задержание сотрудниками СК РФ руководителя межрегионального управления Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва.

С учетом вышеизложенного, считаем недопустимым перенос в новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами лицензионного надзора в его нынешнем формате, представляющем устаревший, неэффективный и коррумпированный механизм.

Реформа контрольно-надзорной деятельности давно назрела и жизненно необходима - таково консолидированное мнение всех участников рынка и экспертов. По данным Росстата объем образования отходов за период 2005-2015 вырос на 40% и динамика увеличивается с каждым днем. Росприроднадзор, имея в штате всего 1150 инспекторов экологического надзора, в одиночку не в состоянии обеспечить экологическую безопасность при обращении с таким валом отходов. С учетом оптимизации расходов бюджетных средств, в обозримом будущем увеличение штата надзорного ведомства не предвидится, в связи с чем, необходимо создать взвешенную и эффективную систему взаимодействия государства с бизнесом – это путь, уже пройденный во всех цивилизованных странах.

Отсутствие должного контроля деятельности на стационарных объектах захоронения отходов (полигоны и свалки «Белое море», «Красный бор», «Игумново», «Шушары», «Кучино», «Лесная», «Черная дыра», «Ядрово» и многие другие) объективно подтверждает и отсутствие потенциальной возможности у Росприроднадзора по осуществлению контроля деятельности десятков тысяч мобильных субъектов хозяйствующей деятельности, осуществляющих перевозку отходов, в связи с чем мы предлагаем возложить на саморегулирование ответственность за транспортирование твердых коммунальных отходов, от которого непосредственно зависит конечный пункт их выгрузки - на полигоне (объекте обработки, утилизации) или на несанкционированной свалке, количество которых в стране составляет уже более 110 тысяч, что представляет реальную угрозу здоровью населения многих регионов страны.

«Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р) установлено требование по обеспечению взаимодействия государства, частного бизнеса и общества, ориентированного на создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, а также на развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества. При непосредственной поддержке Президента Российской Федерации В.В. Путина саморегулирование в России состоялось и продолжает успешно развиваться уже в 24 отраслях экономики.

Мы - не исключение. На сегодня в состав Национального союза входит 26 саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами, объединяющих более 4 тысяч добросовестных участников рынка. Опыт работы с 2008 года позволил нам разработать и внедрить «Стандарт обращения с отходами», проводить контрольные мероприятия с использованием ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», отработать механизм возмещения причинённого ущерба за счет средств компенсационных фондов и страховых выплат, а также организовать конструктивное сотрудничество с региональными органами власти, территориальными управлениями Росприроднадзора, общественными инспекторами и волонтерами.

Делегирование части разрешительно-контрольных функций государства саморегулируемым организациям, а именно - закрепление права транспортирования твердых коммунальных отходов исключительно за членами отраслевых саморегулируемых организаций, позволит:

Во-первых, и это главное, - переломить ситуацию с несанкционированными свалками за счет повсеместного и комплексного контроля за перевозками твердых коммунальных отходов со стороны саморегулируемых организаций, в том числе с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС».

Во-вторых - сосредоточить усилия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на обеспечении эффективного контроля деятельности объектов категорий чрезвычайно высокого и высокого риска (полигоны, легальные свалки), накопившиеся проблемы которых требуют постоянного внимания и значительных усилий со стороны государства, в том числе, и лично Президента Российской Федерации.

В-третьих - за счет внутренних ресурсов участников рынка сформировать механизм целевого финансирования и льготного кредитования проектов, направленных на устранение последствий незаконного обращения с отходами и создание условий для их переработки. Законодательное закрепление полномочий саморегулирования обеспечит аккумулирование в сжатые сроки значительных внебюджетных средств (8-10 млрд. руб.) в фонде финансовой поддержки, которые станут дополнительным и независимым источником финансового обеспечения реализации экологического блока майского Указа Президента.

Предложение уже поддержана Минпромторгом России, Минсельхозом России, Минэкономразвития России, крупнейшими банками с участием государственного капитала, включая «ВТБ», «Россельхозбанк» и «Сбербанк», Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП), Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и другими.

Несмотря на вышеизложенное, противники реформирования контрольно-надзорной деятельности повторяют - в сфере обращения с отходами лицензионный контроль находится на высоком уровне и введение саморегулирования нецелесообразно (письмо Минприроды России от 05.12.2017 г. исх. № 12-47/33414).

Про «высокий» уровень лицензионного контроля было сказано выше, а на просьбы обосновать, почему в нашей отрасли поэтапная замена лицензирования на саморегулирование нецелесообразна - или «аргумент» о возможной коррупции в саморегулируемых организациях или ссылка на решения руководства страны.

Про коррупцию. В соответствии с законодательством, в саморегулировании все ключевые решения, в первую очередь - кадровые, принимаются исключительно решением общего собрания, поэтому коррупции здесь места нет, т.к. заподозренный в неправоправных действиях сотрудник любого ранга немедленно окажется на улице без выходного пособия и с «волчьим билетом». В стране успешно функционируют более 1200 саморегулируемых организаций в различных областях экономики, и нет ни одного случая привлечения к ответственности кого-либо из их руководителей или сотрудников по коррупционной статье.

Про решения руководства страны. В поручении Президента РФ от 26.04.2013 № Пр-929 и в протоколе заседания Совета Безопасности РФ от 20.11.2013, утвержденного Президентом Российской Федерации 04.12.2013 № Пр-2844 (на которые так любят ссылаться оппоненты) говорится о сохранении и совершенствовании *существующей* системы лицензирования (Справка. В 2013 году лицензировалось только деятельность по «размещению и обезвреживанию» отходов).

Необходимость совершенствования *существующей* (в 2013 году) системы лицензирования деятельности по размещению и обезвреживанию отходов была вызвана, в первую очередь, наличием системных проблем на объектах захоронения отходов. При этом ни в одном, ни в другом документе нет ни слова о расширении области лицензирования (сбор, транспортирование, обработка, утилизация) или о нецелесообразности введения саморегулирования в отрасли.

Учитывая вышеизложенное, приводимые аргументы против поэтапного введения в отрасли саморегулирования - ничтожны.

По результатам совещания в Министерстве природных ресурсов и экологии РФ 16 ноября 2017 года (протокол № 06-16/262-пр от 20.11.2017), было принято решение о целесообразности рассмотрения предложений Национального союза при дальнейшей подготовке изменений в законодательство об отходах, в связи с чем, просим Вас, уважаемый Дмитрий Николаевич, поддержать предложение о делегировании разрешительно-контрольных функций за транспортированием ТКО сообществу добросовестных участников рынка – институту саморегулирования. Принятие этого государственного решения позволит Росприроднадзору, опираясь на поддержку бизнес сообщества, кратно повысить эффективность обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами и успешно выполнить задачи, поставленные в экологическом блоке майского Указа, с учетом того, что персональная ответственность за их решение Президентом Российской Федерации В.В. Путиным возложена на Минприроды России.

По поручению Совета Национального союза (протокол № 15 от 14.12.2018)

С неизменным уважением,

Сопредседатель Национального союза,
Генеральный директор РОСЭКОПРО,
член Экспертного совета Комитета Государственной Думы по экономической политике,
промышленности, инновационному развитию и предпринимательству,
член Общественного совета АНО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОРУМ «ЭКОЛОГИЯ»

А.А. Умников

Список рассылки: Администрация Президента РФ, Правительство РФ, Совет Безопасности РФ, Государственная Дума ФС РФ, Совет Федерации ФС РФ, РСПП, ТПП РФ, «Аргументы и факты», «Ведомости», «Всё о саморегулировании», «Известия», «Коммерсантъ», «Комсомольская правда», «Московский Комсомолец», «Независимая газета», «Новая газета», «Новые Известия», «Парламентская газета», «Природные ресурсы», «РБК», «Российская газета», «Твердые Бытовые Отходы», «ЭКО-пресс», региональные СМИ (по отдельному списку).